

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3677

פרטים כלליים

המשרד הפונה המשרד לשירותי דת	התקבל בוועדת הפטור 13.11.2023	תאריך דיון 16.11.2023	תאריך השלמות 16.11.2023
---------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
טיפול בחללים האזרחיים של מתקפת הטרור	אישור התקשרות	(29)3	08.11.2023	8001018256

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי שאשא	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (2) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	חברה קדישא גחש"א ראשון לציון והמרכז	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
		580033447		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
14.11.2023	16.11.2023	13.11.2024	16.01.2024	1,500,000	1,500,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- המשרד לשירותי דת (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם עמותת חברה קדישא גחש"א ראשון לציון והמרכז (להלן - החברה) לטובת טיפול מרכזי בקבורת אברי גופות של חללים אזרחיים שנרצחו במסגרת מלחמת חרבות ברזל ברחבי הארץ.
- החל מפרוץ המלחמה ביום 7.10.23, המשרד נדרש לטפל בקבורתם של מאות חללים אזרחיים (לא כולל חללי צה"ל וגופים ביטחוניים). נוכח העובדה כי בישראל ישנם למעלה מ-600 גופי קבורה, המשרד החליט כי לא יהיה נכון להעביר את החללים ישירות ממחנה "שורה" ברמלה (שם זוהו החללים) אל גופי הקבורה השונים לצורך קבורתם אלא יש צורך להקים מרכז שליטה אחד לטיפול בחללים עד להבאתם לקבורה ע"י גופי הקבורה השונים. לעמדת המשרד, מערך מרכזי אחד יצמצם את הסיכוי להתרחשותן של תקלות וטעויות, כנדרש נוכח רגישות הדברים.
- נוכח הדחיפות הרבה בטיפול בחללים בחר המשרד להפעיל את החברה על מנת להקים את מרכז השליטה במתקניה וכדי להיעזר בשירותיה לטובת קבורת החללים. הנימוקים לכך היו יכולותיה לטפל במספר רב של נפטרים במקביל, ובפרט - ביצוע טהרה בהתאם לכל הוראות ההלכה היהודית לנפטרים אלו, וכן קרבתם היחסית של מתקניה למחנה "שורה" ולדרום הארץ.
- הפעלת החברה לטובת קבלת השירותים בוצעה ללא שהתקיים דיון בוועדת המכרזים וללא שהתקבלו האישורים הנדרשים.

- בחוק. כמו כן לא נחתם עם החברה הסכם התקשרות המסדיר את תנאי ההתקשרות, ובכלל זה השירותים הנדרשים, ותעריפי הפעילות. ביום 7.11.23 אישר סגן בכיר לחשב הכללי לשלם לחברה סכום של עד 5.3 מיליון ₪ עבור מתן שירותים לכלל החללים האזרחיים - טהרה, אחסון, שירותי מוקד, שינועם ממחנה "שורה" לביצוע טהרה ולאחר מכן למקום הקבורה, הכל בהתאם לסמכותו מכוח הוראת תכ"ם 1.5.4 טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת. אישור זה ניתן לחברה זו בלבד, ישנן חברות נוספות שהמשרד הפעיל ללא אישור חוקי וללא שנחתם עמן הסכם.
5. כעת, לאחר סיום שלב קבורת החללים, מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות עם החברה לצורך טיפול בקבורת איברים של חללים אזרחיים שנרצחו במסגרת מלחמת חרבות ברזל.
6. ביום 13.11.23 העביר המשרד לוועדת הפטור החלטה של ועדת המכרזים המשרדית בה אושרה התקשרות עם החברה כספק יחיד. הנימוק שהוצג להיות החברה ספק יחיד היה כי בשל הרגישות עמדת המשרד היא שנדרש גורם אחד שאחראי על הטיפול בחללים אזרחיים ולא כל חברת קדישא מול המשפחה. החברה בעלת ניסיון מקצועי והלכתי שנצבר בחודש האחרון אצל עובדי החברה, הנדרשים לטיפול המורכב והרגיש מאד של קבורת איברים, ובדגש על קיום מסוגלות נפשית לביצוע הפעולות הנדרשות. החברה ביצעה ומבצעת משימות שהוטלו עליה בצורה מצוינת לשיעור רצון המשרד, תוך עמידה בהנחיות הרבנים ובהלכות הטהרה, כך לדברי המשרד.
7. נימוק נוסף להתקשרות בפטור ממכרז הוא הצורך לייצר רציפות תפקודית מלאה בטיפול בחללים לצורך השלמת התהליך ומניעת תקלות וטעויות אשר עלולות לפגוע בכבוד המת וברגשות המשפחות.
8. כמו כן ביקשה הוועדה את אישור ועדת הפטור לקיצור תקופת פרסום הליך בחינת קיומם של ספקים בהתאם לתקנה 3א לשלושה ימים, בהתאם לסמכות ועדת הפטור לפי תקנה 3א(ג) מאחר ושווי ההתקשרות היה מעל מיליון ₪. ביום 13.11.23 פרסם המשרד הליך לבחינת קיומם של ספקים ובהתאם להודעת חשבת המשרד מיום 17.11.23 לא הוגשו השגות.
9. השירותים אותם תבצע החברה במסגרת ההתקשרות המבוקשת יכללו את הפעולות הבאות:
- 9.1. טיפול בכ-60 חללים אזרחיים שטרם הובאו לקבורה.
 - 9.2. הבאת חלקי גופות להטמנה או לקברים של נפטרים.
 - 9.3. הכנת חלקי גופות לשינוע ושינועם לבתי קברות ברחבי הארץ.
 - 9.4. מכולות להשכרה.
 - 9.5. קבורת ציוד חללים (בגדים, שמיכות) מגואלים בדם בהתאם לדרישות הלכתיות.
10. החברה הגישה הצעת מחיר להיקף ההתקשרות המבוקש, המסתכם לכ-1.65 מיליון ש"ח. התשלום שיועבר לחברה עבור כל רכיב שירות (למשל: ביצוע טהרה, שינוע וכו') – ייקבע לפי הנמוך מבין השניים:
- 10.1. התעריף לשירות לפי הצעת המחיר כפול הכמות שבוצעה בפועל או התשלום שהחברה ביצעה בפועל עבור שירות זה.
 - 10.2. המשרד ציין כי החברה לא תדרוש תשלום נוסף מהמוסד לביטוח לאומי עבור קבורת חלקי גופות.
 - 10.3. המשרד לא צירף לבקשתו את פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית.
 - 10.4. ביום 15.11.23 קיימה ועדת הפטור דיון בפניית המשרד. הוועדה לא השתכנעה מנימוקי מנכ"ל המשרד כפי שהציג בפניה, כי לחברה ניסיון מוקדם ייחודי בביצוע השירותים. כן סברה הוועדה כי לא ניתן להסתמך על ניסיון החברה שנצבר במהלך הפעלתה בחודש האחרון, מאחר והפעלה זו נעשתה כאמור בניגוד לדין וללא שנחתם הסכם. הוועדה סברה כי לא ניתן לתת לחוטה לצאת נשכר ולבסס על נימוק זה את היותה ספק יחיד. נוכח האמור החליטה הוועדה כי החברה אינה עומדת בתנאי תקנה 3(29) ולא ניתן לאשר את בקשת המשרד כפי שהוגשה.
 11. על אף האמור סברה הוועדה כי יש ממש בעמדת המשרד בעניין היתרון בריכוז ביצוע השירותים על ידי גורם אחד. לאור האמור ולאחר בחינת הבקשה ונסיבות העניין, ונוכח רגישות השירותים המבוקשים, ומאחר והוועדה השתכנעה כי יש צורך לבצע את השירותים המבוקשים באופן מיידי וכי עיכוב בביצועם עלול לגרום נזק של ממש, אישרה הוועדה את ההתקשרות מכוח תקנה 3(2) לתקנות ובכפוף לתנאים המפורטים להלן:
- 11.1. התשלום לחברה עבור כל רכיב שירות ייקבע לפי הנמוך מבין השניים: התעריף לשירות לפי הצעת המחיר שהגישה החברה כפול הכמות שבוצעה בפועל או התשלום שהחברה ביצעה בפועל עבור שירות זה. למען הסר ספק, לא יהיה שינוי בתעריפים האמורים ללא קבלת אישור מראש מוועדת הפטור.
 - 11.2. הסכם ההתקשרות עם החברה יסדיר בצורה ברורה את אופן התשלום, התחייבות החברה לשיתוף פעולה עם גורם מבקר מטעם חשבת המשרד וכן התחייבות של החברה כי היא לא זכאית, לא תדרוש ולא תקבל תשלומים המגיעים לה מביטוח לאומי, בהתאם לתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976, עליהם היא מקבלת תשלום מהמשרד במסגרת התקשרות זו.
 - 11.3. חודש ממועד תחילת ההתקשרות ידווח המשרד לוועדת הפטור על התקדמות מתן השירותים ובכלל זה – דו"ח תקציבי מול ביצוע בפועל לפי סעיפי הוצאה השונים, עדכון לגבי שירותים שנותרו לביצוע עד סיום ההתקשרות, וכן התייחסות מעודכנת ביחס להיקף ההתקשרות הכולל.
 12. יצוין כי ביום 16.11.23 העביר המשרד פרוטוקול של ועדת הפטור המשרדית בו אישרה הוועדה את ההתקשרות בהתאם

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	